

Länderfinanzausgleich (LFA) - Check der Behauptungen aus Bayern und Hessen

Die Klageankündigungen aus Bayern und Hessen gegen den Länderfinanzausgleich heizen die Debatte um einen fairen Finanzausgleich unter den Ländern an. Einige Behauptungen halten einem Faktencheck nicht stand:

Behauptung:

Seit 2012 gibt es nur noch 3 Geberländer im Finanzausgleich: Bayern, Hessen und Baden-Württemberg.

Richtig ist:

Der Länderfinanzausgleich ist nur ein kleiner Ausschnitt aus dem Finanzausgleich der Länder. Betrachtet man alle Zahlungsströme (Umsatzsteuerausgleich und Länderfinanzausgleich), gibt es sechs Zahlerländer:

Beiträge und Zuweisungen im Gesamtfinanzausgleich im Jahr 2012 *

Geberland	Bayern	5.628.686
	Baden-Württemberg	4.170.950
	Hessen	2.159.995
	Nordrhein-Westfalen	2.034.123
	Rheinland-Pfalz	315.059
	Hamburg	225.236
Nehmerland	Schleswig-Holstein	58.185
	Saarland	252.038
	Niedersachsen	289.826
	Bremen	498.036
	Mecklenburg-Vorpommern	1.363.714
	Brandenburg	1.540.869
	Thüringen	1.783.766
	Sachsen-Anhalt	1.816.910
	Sachsen	3.331.135
	Berlin	3.599.570

Grün = Gezahlte Beträge in Mio in den Finanzausgleich

Rot = Erhaltene Beträge in Mio aus dem Finanzausgleich

Der bundesstaatliche Gesamtausgleich ist der angemessene Maßstab für den Grad der Umverteilung, da nur hier alle Zahlungsströme erfasst werden. Im ersten Schritt ist der Umsatzsteuerausgleich dem Länderfinanzausgleich vorgeschaltet. Hier zahlt NRW allein fast so viel wie Bayern und Hessen zusammen, nämlich fast 2,5 Milliarden Euro. Bayern zahlt rund 1,7 Milliarden und Hessen 0,8 Milliarden Euro. Im Länderfinanzausgleich erhält NRW dann rund 400 Millionen Euro aus dem Solidartopf der Länder zurück. Betrachtet man die beiden Ausgleichssysteme „Länderfinanzausgleich“ und „Umsatzsteuerausgleich“ zusammen, wird deutlich, dass das Land im Jahr 2012 mit unter dem Strich rund 2 Milliarden Euro rund 13,3 Prozent des gesamten Ausgleichsvolumens von rd. 15,3 Milliarden Euro finanziert hat.

Behauptung:

Das gegenwärtige System bietet keine Anzelelemente zur Steigerung der Finanzkraft.

Richtig ist:

Wenn die Südländer fehlende Anreize im LFA beklagen, dann sei darauf hingewiesen, dass gerade auf Betreiben der Zahlerländer wie Bayern Anzelelemente in das System aufgenommen wurden, wonach überproportionale Steuereinnahmen-Steigerungen einzelner Länder zu einem bestimmten Anteil beim LFA unberücksichtigt bleiben. Es stimmt also nicht, dass der LFA keine Anreize setzt, Steuermehreinnahmen zu erzielen.

Behauptung

Der gegenwärtige LFA belohnt Schuldenmacherei

Richtig ist:

Der Länderfinanzausgleich ist im Grundsatz als Finanzkraftausgleich ausgestaltet. Er soll den grundgesetzlichen Auftrag erfüllen helfen, die Lebensbedingungen in allen Bundesländern anzugleichen. Daher geht es prinzipiell nur um einen Ausgleich der Einnahmenseite. Die Ausgabenseite ist Sache der souveränen Länder und ihrer demokratisch legitimierten Regierungen.

Behauptung

Bayern ist steter Zahler und finanziert seit Jahren fast alle anderen Länder mit.

Richtig ist:

Bayern war von 1950 bis 1986 ausschließlich Nehmerland im Länderfinanzausgleich. Die „Inflationsbereinigung“ zeigt, dass Nordrhein-Westfalen und Bayern im Zeitraum 1950 bis 2011 annähernd gleich hohe Nettozahlungen in den Länderfinanzausgleich geleistet haben. Nach beiden Bereinigungsverfahren hat NRW in den 1950 bis 2011 mit 33,5 zu 32,8 Milliarden Euro bzw. 33,1 zu 33,0 Milliarden Euro mehr geleistet.

Länderfinanzausgleich
Beiträge (-) und Zuweisungen (+) der Länder Nordrhein-Westfalen und Bayern in den Jahren 1950 bis 2011
 Gegenüberstellung der Beiträge / Zuweisungen im IST und der (fiktiven) inflationsbereinigten Beiträge / Zuweisungen

Jahr	Verbraucherpreisindex für Deutschland		Nordrhein-Westfalen			Bayern		
			IST-Beiträge / Zuweisungen	in Preisen des Jahres 1995		IST-Beiträge / Zuweisungen	in Preisen des Jahres 2005	
				Mio. Euro	Mio. Euro		Mio. Euro	Mio. Euro
	2005=100	1995=100						
1950	22,6	26,4	-65,0	-287,7	-246,2	17,7	78,3	67,0
1951	24,3	28,4	-42,5	-175,0	-149,8	6,8	28,0	23,5
1952	24,8	29,0	-69,1	-278,6	-238,4	7,8	31,5	27,0
1953	24,4	28,5	-74,4	-305,0	-261,0	14,0	57,2	49,0
1954	24,5	28,6	-77,4	-316,1	-270,5	20,4	83,4	71,3
1955	24,8	29,0	-138,8	-559,4	-478,7	52,3	210,6	180,2
1956	25,5	29,8	-169,3	-664,1	-568,3	56,1	220,0	188,2
1957	26,0	30,4	-182,0	-699,5	-598,6	70,6	271,4	232,3
1958	26,6	31,1	-248,8	-934,9	-800,0	112,6	423,3	362,2
1959	26,8	31,3	-255,6	-954,5	-816,8	119,2	445,0	380,8
1960	27,2	31,8	-264,8	-973,1	-832,7	94,6	347,6	297,4
1961	27,9	32,6	-384,7	-1.379,2	-1.180,2	112,1	401,9	343,5
1962	28,7	33,5	-369,6	-1.289,4	-1.103,3	117,0	408,3	349,4
1963	29,5	34,5	-268,7	-910,3	-778,9	99,2	336,2	287,7
1964	30,2	35,3	-252,0	-834,2	-713,8	118,9	393,7	336,5
1965	31,2	36,5	-275,7	-882,9	-755,5	96,5	309,1	264,5
1966	32,3	37,8	-208,0	-643,0	-550,2	71,9	222,3	190,2
1967	32,9	38,4	-216,2	-658,0	-563,1	62,4	190,0	162,6
1968	33,2	38,8	-190,3	-573,0	-490,3	51,5	155,1	132,7
1969	33,9	39,6	-248,7	-733,9	-628,0	119,1	351,4	300,7
1970	35,0	40,9	-162,1	-463,0	-396,2	75,8	216,5	185,3
1971	36,8	43,0	-188,2	-511,5	-437,7	101,7	276,3	236,5
1972	38,8	45,3	-175,8	-453,5	-388,0	91,1	235,1	201,2
1973	41,4	48,4	-174,5	-421,3	-360,5	85,4	206,2	176,4
1974	44,2	51,7	-292,6	-661,3	-565,9	177,1	400,3	342,5
1975	46,9	54,8	-221,6	-472,7	-404,5	188,4	401,8	343,5
1976	48,9	57,2	-258,0	-527,1	-451,0	169,8	346,9	296,5
1977	50,7	59,2	-182,9	-361,1	-309,0	204,2	403,0	344,5
1978	51,9	60,7	-62,5	-120,3	-102,9	152,9	294,3	251,8
1979	53,9	63,0	0,0	0,0	0,0	167,6	311,0	266,1
1980	56,7	66,3	-39,0	-68,8	-58,8	205,8	362,8	310,4
1981	60,3	70,5	0,0	0,0	0,0	137,2	227,4	194,6
1982	63,6	74,3	0,0	0,0	0,0	83,1	130,7	111,5
1983	65,6	76,7	0,0	0,0	0,0	68,8	104,8	89,7
1984	67,2	78,5	0,0	0,0	0,0	21,1	31,5	26,5
1985	68,5	80,1	46,4	67,6	57,9	14,1	20,5	17,6
1986	68,4	79,9	0,0	0,0	0,0	25,0	36,5	31,2
1987	68,5	80,0	84,8	123,9	106,0	0,0	0,0	0,0
1988	69,2	80,9	14,5	21,0	17,9	0,0	0,0	0,0
1989	71,2	83,2	-50,6	-71,0	-60,8	-33,1	-46,5	-39,8
1990	73,2	85,5	-32,1	-43,9	-37,6	-18,3	-25,1	-21,4
1991	75,9	88,7	-4,0	-5,3	-4,5	-2,3	-3,0	-2,5
1992	79,8	92,3	-1,7	-2,1	-1,8	27,8	34,9	30,2
1993	83,3	95,7	15,9	19,1	16,6	-6,3	-7,6	-6,6
1994	85,6	98,4	79,7	93,1	81,0	-342,0	-399,5	-347,6
1995	87,1	100,0	-1.763,4	-2.024,6	-1.763,4	-1.294,4	-1.486,1	-1.294,4
1996	88,3	101,3	-1.598,0	-1.809,7	-1.577,5	-1.463,2	-1.657,0	-1.444,4
1997	90,0	103,1	-1.564,2	-1.738,0	-1.517,2	-1.586,0	-1.762,2	-1.538,3
1998	90,9	104,0	-1.583,0	-1.741,5	-1.522,1	-1.486,5	-1.635,3	-1.429,3
1999	91,4	104,7	-1.317,5	-1.441,5	-1.258,4	-1.635,3	-1.789,2	-1.561,5
2000	92,7	106,2	-1.141,2	-1.231,1	-1.074,7	-1.884,1	-2.032,5	-1.774,3
2001	94,5	108,3	-277,9	-294,1	-256,7	-2.276,8	-2.409,3	-2.103,2
2002	95,9	109,9	-1.628,1	-1.697,7	-1.482,0	-2.047,5	-2.135,0	-1.863,8
2003	96,9	111,0	-49,6	-51,1	-44,6	-1.859,2	-1.918,6	-1.674,5
2004	98,5	112,8	-212,9	-216,2	-188,7	-2.315,4	-2.350,6	-2.052,0
2005	100,0	114,6	-489,9	-489,9	-427,7	-2.234,2	-2.234,2	-1.950,4
2006	101,6	116,4	-131,6	-129,5	-113,0	-2.093,1	-2.060,1	-1.798,4
2007	103,9	119,0	-37,7	-36,3	-31,7	-2.310,8	-2.224,0	-1.941,5
2008	106,6	122,1	54,3	51,0	44,5	-2.923,5	-2.742,5	-2.394,1
2009	107,0	122,6	-58,9	-55,1	-48,1	-3.354,0	-3.134,6	-2.736,4
2010	108,2	123,9	354,3	327,5	285,9	-3.511,1	-3.245,0	-2.832,8
2011	110,7	126,8	223,5	201,9	176,3	-3.663,3	-3.309,3	-2.888,5
Summen 1950-2011			-16.827,8	-30.286,0	-26.123,2	-34.922,6	-29.602,4	-25.991,4
Summen 1950-2011 in Preisen von 2011				-33.526,6	-33.126,5		-32.769,9	-32.959,3

Behauptung:

Durch den Finanzausgleich kommt es zu einer „Übernivellierung“, bei der teilweise die eigentliche Finanzkraft-Rangfolge der Länder ins Gegenteil verkehrt wird.

Richtig ist:

Beim beklagten Länderfinanzausgleich wird in keinem einzigen Fall aus einem Geberland ein Nehmerland. Die Länder nähern sich in ihrer Finanzkraft an, erreichen aber nicht mehr als 100 Prozent, wenn sie zuvor unterhalb dieser Durchschnittsmarke liegen.

Finanzkraft: Rangfolgen 2012																4.02.2013	
Datenbasis: Vorläufige Abrechnung der Umsatzsteuerverteilung und des Finanzausgleichs unter den Ländern im Ausgleichsjahr 2012																	
- in Tausend € -																	
	NW	BY	BW	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	Summe 16 Länder
																	
Finanzkraft																	
FK vor LFA	98,49%	115,07%	112,45%	98,53%	111,06%	88,31%	96,51%	88,16%	97,12%	87,82%	89,06%	86,51%	94,69%	68,61%	99,39%	73,64%	100,00%
Rangfolge	6	1	2	5	3	11	8	12	7	13	10	14	9	16	4	15	
FK nach LFA	99,20%	105,36%	104,64%	99,22%	104,24%	95,62%	98,27%	95,58%	98,54%	95,49%	95,84%	95,12%	97,55%	90,57%	99,67%	91,83%	100,00%
Rangfolge	6	1	2	5	3	11	8	12	7	13	10	14	9	16	4	15	
FK nach allg. BEZ	99,43%	105,36%	104,64%	99,44%	104,24%	98,63%	99,22%	98,62%	99,28%	98,60%	98,68%	98,52%	99,06%	97,49%	99,67%	97,77%	101,08%
Rangfolge	6	1	2	5	3	11	8	12	7	13	10	14	9	16	4	15	