



33. Infrastruktur- und ÖPP-Forum

Düsseldorf | 13. November 2025

Ministerium der Finanzen
des Landes Nordrhein-Westfalen



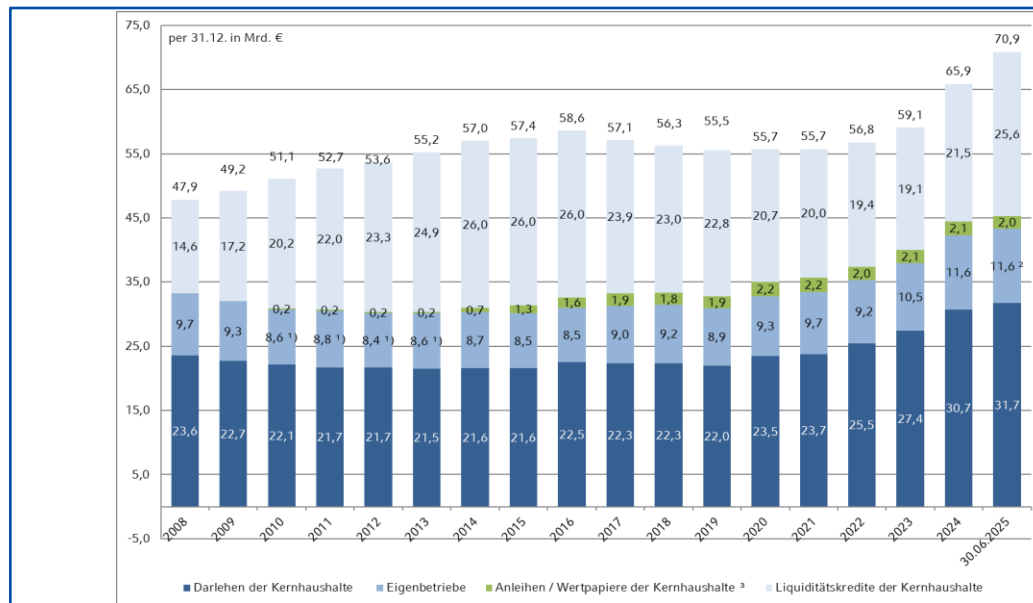
NRW.BANK
Wir fördern Ideen

Agenda

- 1 **Einführung & Aktuelle Informationen der NRW.BANK**
- 2 Aktuelles aus dem „Kompetenzzentrum Infrastruktur“
- 3 Erfahrungsbericht aus der kommunalen Praxis: Projektbericht der Stadt Krefeld – „Vergabe der Feuerwache Gellep-Stratum nach C2C-Designkonzept im Rahmen eines TU-Modells“
- 4 Experten-Panel: Aktuelle Vergaberechtsänderungen im Bereich Gesamtvergaben / ÖPP
- 5 Zusammenfassung / Fazit / Diskussion

Gesamtverschuldung der NRW-Kommunen

Entwicklung seit 2008

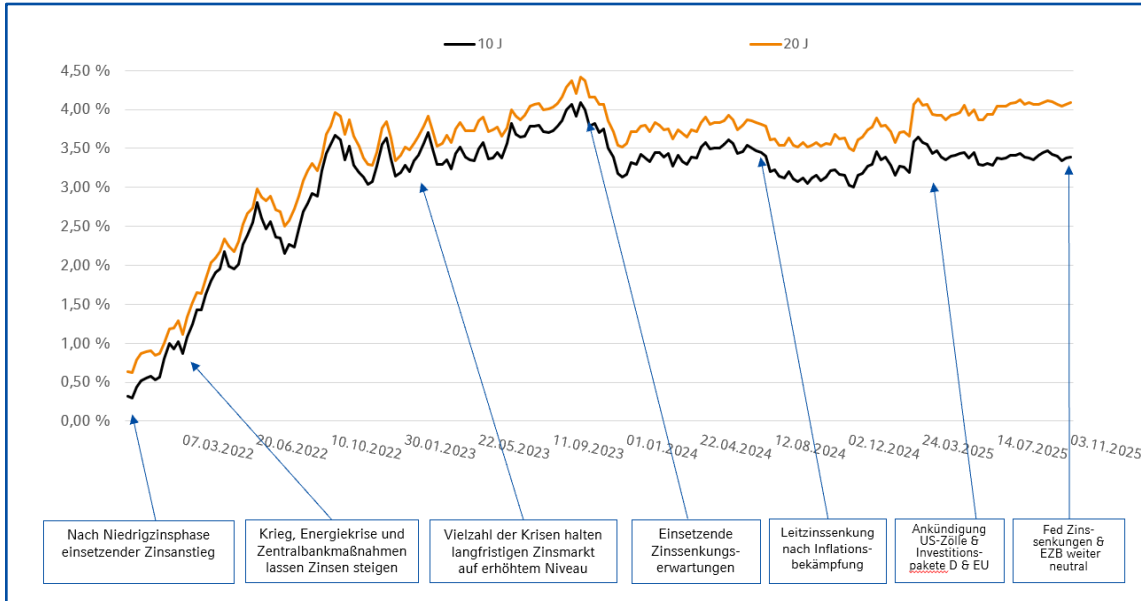


- 2024 bewerteten 59 Prozent der Kommunen in NRW ihre Finanzsituation als mangelhaft.
- Für das Haushaltsjahr 2025 gehen in NRW 84 Prozent der Kommunen von einer eher oder sehr nachteiligen finanziellen Entwicklung aus.
- Ab 2026 erwarten fast 90 Prozent der Kommunen in NRW eine mangelhafte und fast 100 Prozent eine bestenfalls ausreichende finanzielle Situation.⁴⁾

Quelle: 2008 aus Kommunalfinanzbericht Sept. 2009, 2009-2022 von IT.NRW, ¹⁾ ab 2010 statistische Bereinigung von Doppelungen durch IT.NRW, ²⁾ Wert per 30.06.2025 ³⁾ ab dem 20.09.2010 als Einzelposition aufgeführt, bis dahin "Darlehen" zugerechnet, ⁴⁾ NRW.BANK.Fokus Kommunen 2025, S. 14, Dr. Michael Thöne, FiFo Köln (Erhebungen des FiFo im Auftrag der NRW.BANK)

Zinsentwicklung im Zeitraum 2022-2025

Endfällige Darlehen mit 10 und 20 Jahren Zinsbindung

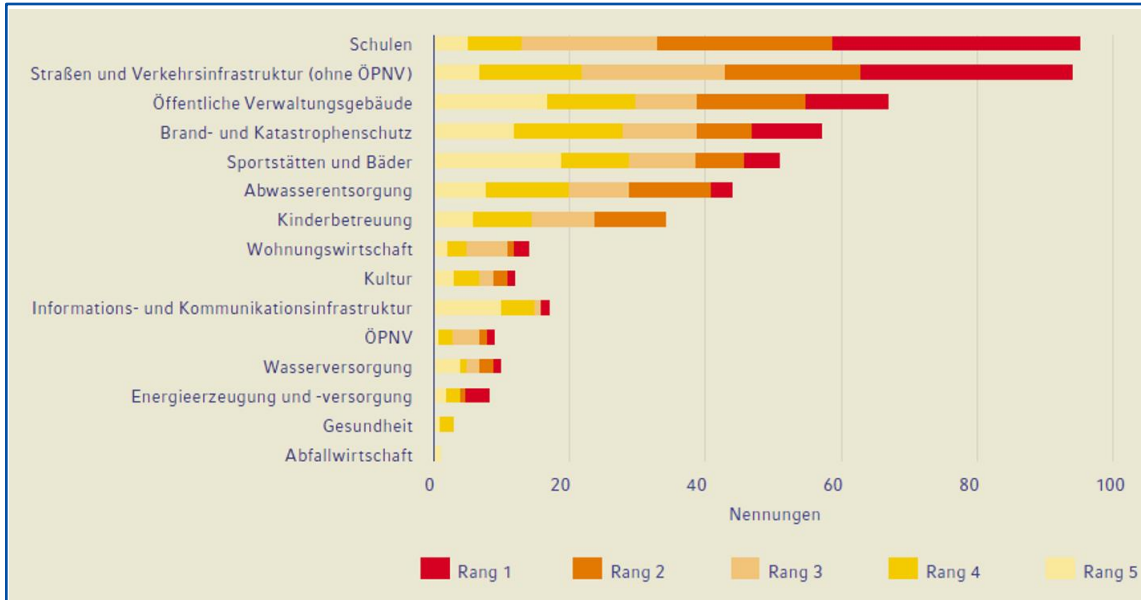


- Sehr deutlicher Anstieg der Zinsen für Kommunal-darlehen im Jahr 2022.
- Weitere moderate Erhöhung bis September 2023, danach Rückgang bis zum Jahresende.
- Anschließend leicht schwankende Seitwärtsbewegung.

Quelle: Eigene Darstellung der NRW.BANK

Volumenmäßig größte Investitionsrückstände

Gegliedert nach Infrastrukturbereichen

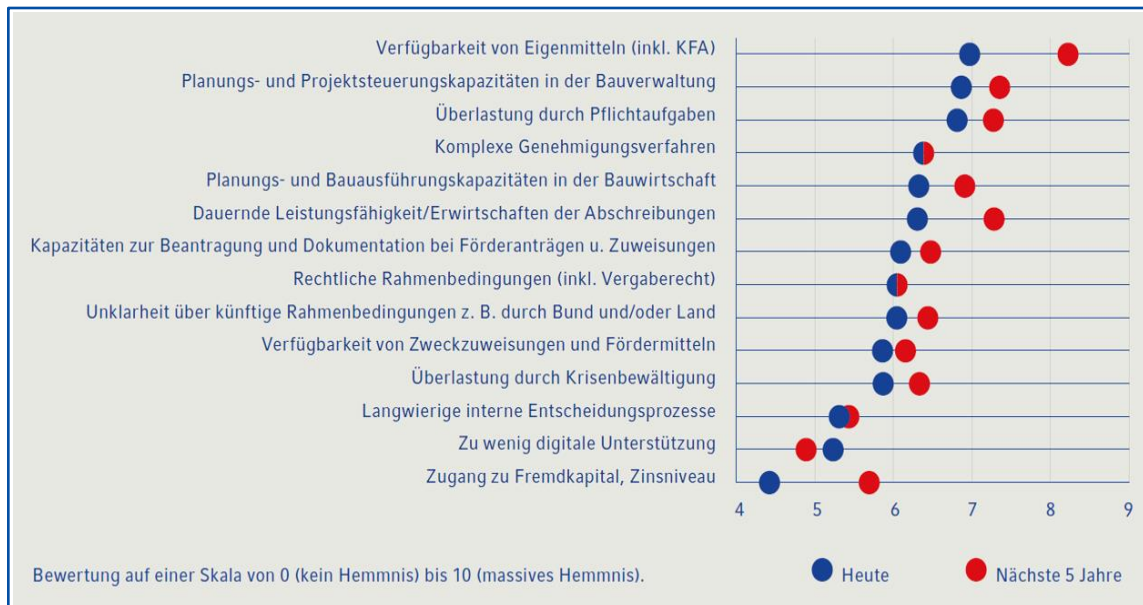


- Die größten Investitionsrückstände sehen die NRW-Kommunen in den Bereichen Schulen, Straßen und Verkehr sowie bei öffentlichen Verwaltungsgebäuden, Rettung, Sportstätten und Bädern.
- Dabei handelt es sich allerdings unter anderem genau um jene Bereiche, deren Ausgaben unter den geplanten Investitionen zurückbleiben.¹⁾

¹⁾ NRW.BANK.Fokus Kommunen 2025, S. 18, Dr. Michael Thöne, FiFo Köln (Erhebungen des FiFo im Auftrag der NRW.BANK)

Hemmnisse für die Investitionstätigkeit

Heute und in fünf Jahren

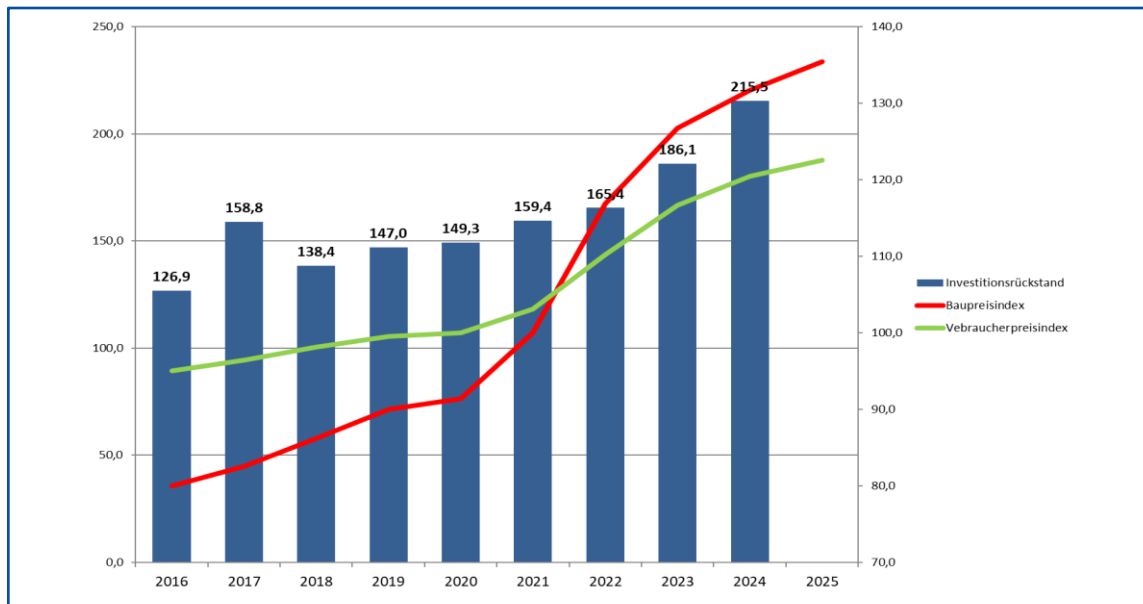


- Die „Verfügbarkeit von Eigenmitteln“ ist für die Kommunen in NRW heute und in fünf Jahren das größte Investitionshemmnis.
- „Überlastung durch Pflichtaufgaben“ und „Komplexe Genehmigungsverfahren“ wurden neu abgefragt und sind wesentliche Hemmnisse.
- Fast alle Hemmnisse nehmen den Erwartungen nach in den nächsten fünf Jahren zu.¹⁾

¹⁾ NRW.BANK.Fokus Kommunen 2025, S. 18/19, Dr. Michael Thöne, FiFo Köln (Erhebungen des FiFo im Auftrag der NRW.BANK)

Investitionsrückstände und Kostenentwicklung

Entwicklung Baupreisindex und Verbraucherpreisindex

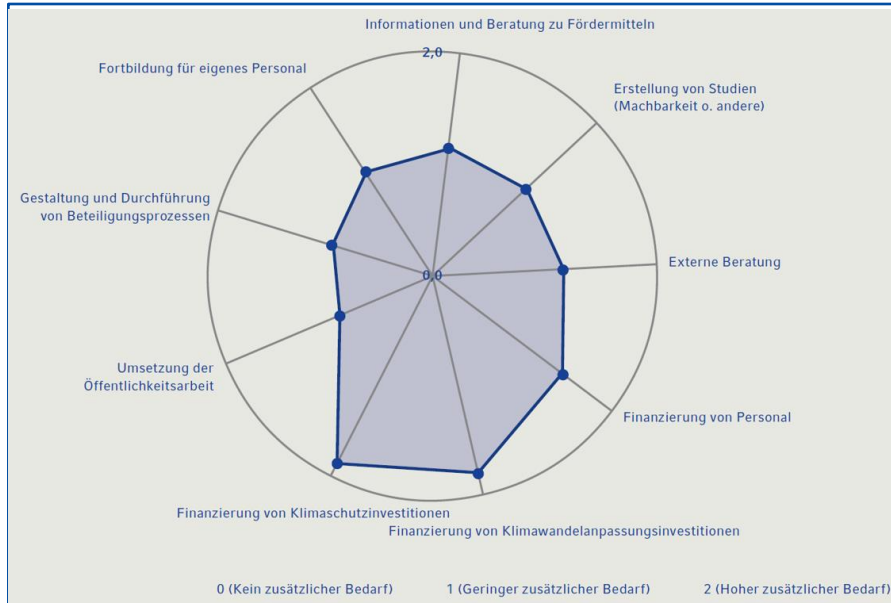


- Im Jahr 2024 sind die Investitionsrückstände besonders stark angestiegen.
- Mit fast 30 Milliarden Euro entspricht das dem höchsten Anstieg seit dem Jahr 2017.
- 2021 und 2022 hat sich der Preisauftrieb für die Verbraucher und im Bausektor stark beschleunigt. Seit 2023 entwickeln sich die Preise verhaltener, allerdings immer noch auf einem sehr hohen Niveau.

Quellen: KfW-Kommunalpanel 2010-2025 und DESTATIS (Baupreise gewichtet einschl. Umsatzsteuer; 2021 = 100 / Verbraucherpreise 2020 = 100)

Transformation Klimaschutz

Unterstützungsbedarfe der Kommunen in NRW

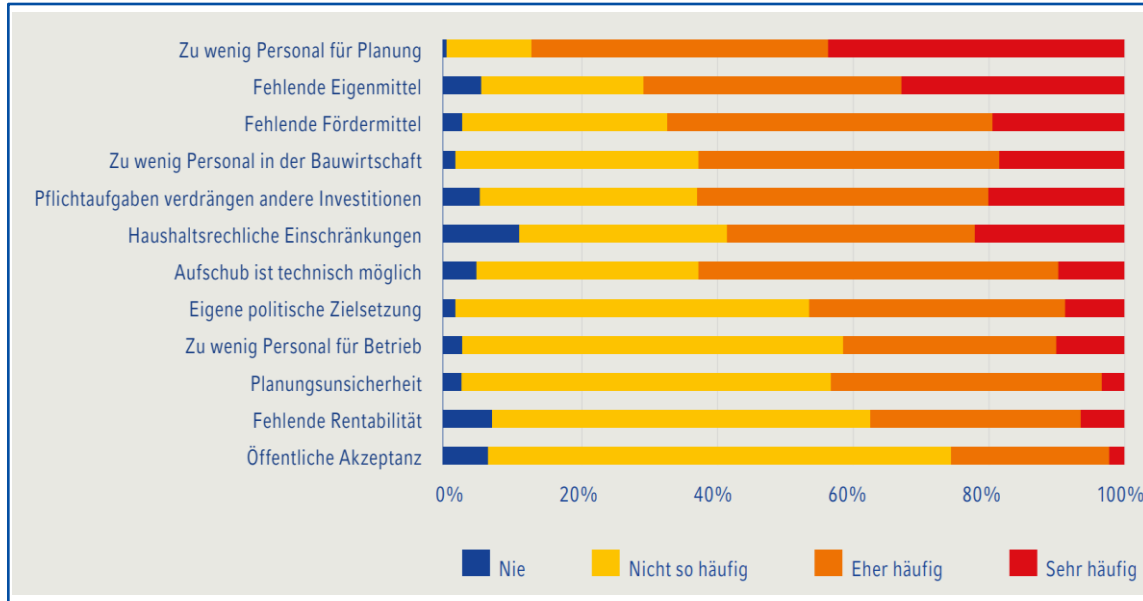


- Mit Blick auf die Unterstützungsbedarfe wird die Finanzierung von den Kommunen in NRW unverändert als der wichtigste Aspekt angesehen.
- Im Vergleich zur Befragung in den Vorjahren ist allerdings das Thema Klimaschutz- und Klimawandelanpassungsinvestitionen bei den Unterstützungsbedarfen stärker in den Fokus gerückt. ¹⁾

¹⁾NRW.BANK.Fokus Kommunen 2025, S. 25, Dr. Michael Thöne, FiFo Köln (Erhebungen des FiFo im Auftrag der NRW.BANK)

Weitere Herausforderungen für Kommunen

Gründe für das Zurücksetzen von Investitionen in der Dringlichkeit



- Die Bedingungen für Planung und Umsetzung von Projekten haben sich weiter verschärft.
- Die finanzielle und personelle Situation der Kommunen ist noch angespannter und der Investitionsbedarf ist weiter hoch.
- Die Ergebnisse sind steigende Kosten, ein Qualitätsverlust bei der Erfüllung kommunaler Aufgaben und eine steigende Unzufriedenheit in der Bevölkerung. ¹⁾

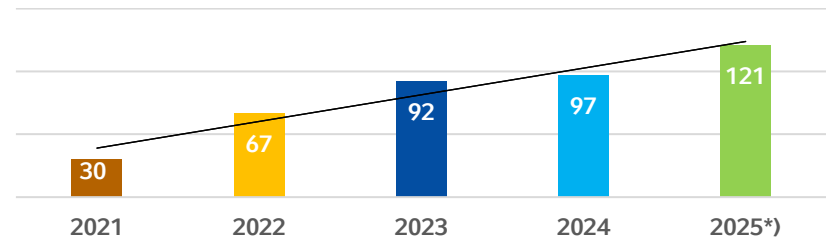
¹⁾NRW.BANK.Fokus Kommunen 2025, S. 22, Dr. Michael Thöne, FiFo Köln (Erhebungen des FiFo im Auftrag der NRW.BANK)

Öffentliche Beschaffungspraxis in NRW

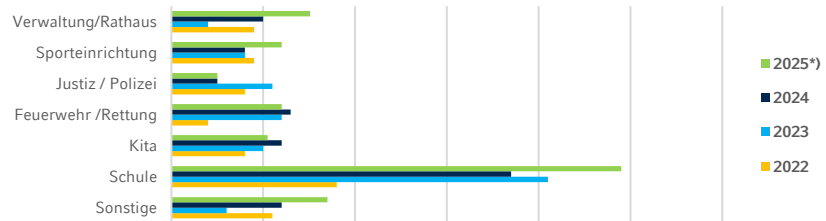
Aktuelle Entwicklungen

- Breites Spektrum an kommunalen Umsetzungslösungen (GU- /TU-Modelle, ÖPP, Mietmodelle) wird genutzt.
- Vielfach knappe Planungskapazitäten in Verwaltungen bei steigender Komplexität.
- Schwerpunkt der Investitionstätigkeit nach wie vor in der Bildungsinfrastruktur.
- I.d.R. gute (tlw. sehr gute) Marktresonanz bei Ausschreibungen in Form von Gesamtvergaben.
- Steigende Nachfrage an unserem kommunalen Beratungsangebot: Wir erweitern unser Unterstützungsangebot → s. Vortrag FM NRW
- Sondervermögen Infrastruktur / NRW-Plan für gute Infrastruktur: „Hilft! - Aber löst nicht alle Probleme“.

Anzahl an Ausschreibungen für alternative Beschaffungen



Verteilung der Ausschreibungen nach Investitionsschwerpunkten



Quelle: Eigene Erhebung der NRW.BANK / *) 2025: Stichtag 31.10.2025

NRW.BANK.Kommunal

Neues Förderprogramm für Kommunen: Zinsgünstige Darlehen für eine flexible, strategische und passgenaue Infrastrukturfinanzierung durch spezielle Förderfenster.

Start:
Frühjahr
2026



Flexible Finanzierungsstruktur



Einfachere Bedingungen: Anteilsregelungen entfallen



Vereinfachte Antragstellung: Mehrere Maßnahmen pro Antrag



Effizientere Antragsprozesse: Durchführungszeitraum entfällt



Weniger Bürokratie: Vereinfachte Verwendungsbestätigung im Förderfenster „Basis“

Kontakt



Thomas Kull

Bereich Förderberatung & Kundenbetreuung
Abteilungsleiter Öffentliche Kunden

Tel.: +49 211 91741-1605

E-Mail: thomas.kull@nrwbank.de

Web: nrwbank.de

Agenda

- 1 Einführung & Aktuelle Informationen der NRW.BANK
- 2 **Aktuelles aus dem „Kompetenzzentrum Infrastruktur“**
- 3 Erfahrungsbericht aus der kommunalen Praxis: Projektbericht der Stadt Krefeld – „Vergabe der Feuerwache Gellep-Stratum nach C2C-Designkonzept im Rahmen eines TU-Modells“
- 4 Experten-Panel: Aktuelle Vergaberechtsänderungen im Bereich Gesamtvergaben / ÖPP
- 5 Zusammenfassung / Fazit / Diskussion

Agenda

- 1 Einführung & Aktuelle Informationen der NRW.BANK
- 2 Aktuelles aus dem „Kompetenzzentrum Infrastruktur“
- 3 **Erfahrungsbericht aus der kommunalen Praxis:
Projektbericht der Stadt Krefeld – „Vergabe der Feuerwache
Gellep-Stratum nach C2C-Designkonzept im Rahmen eines
TU-Modells“**
- 4 Experten-Panel: Aktuelle Vergaberechtsänderungen im Bereich
Gesamtvergaben / ÖPP
- 5 Zusammenfassung / Fazit / Diskussion

Agenda

- 1 Einführung & Aktuelle Informationen der NRW.BANK
- 2 Aktuelles aus dem „Kompetenzzentrum Infrastruktur“
- 3 Erfahrungsbericht aus der kommunalen Praxis: Projektbericht der Stadt Krefeld – „Vergabe der Feuerwache Gellep-Stratum nach C2C-Designkonzept im Rahmen eines TU-Modells“
- 4 **Experten-Panel: Aktuelle Vergaberechtsänderungen im Bereich Gesamtvergaben / ÖPP**
- 5 Zusammenfassung / Fazit / Diskussion

Agenda

- 1 Einführung & Aktuelle Informationen der NRW.BANK
- 2 Aktuelles aus dem „Kompetenzzentrum Infrastruktur“
- 3 Erfahrungsbericht aus der kommunalen Praxis: Projektbericht der Stadt Krefeld – „Vergabe der Feuerwache Gellep-Stratum nach C2C-Designkonzept im Rahmen eines TU-Modells“
- 4 Experten-Panel: Aktuelle Vergaberechtsänderungen im Bereich Gesamtvergaben / ÖPP
- 5 **Zusammenfassung / Fazit / Diskussion**